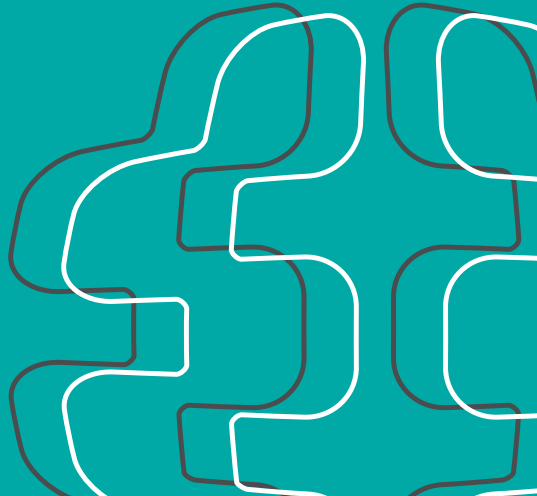


# Реформа НКРЕКП: оцінка прогресу



*Дана публікація випущена в рамках проекту «Збільшення впливу громадянського суспільства у моніторингу та політичному діалозі щодо реформ в енергетиці та суміжних секторах відповідно до імплементації Угоди про Асоціацію», що здійснюється ГО «Діксі Груп» спільно з Ресурсно-аналітичним центром «Суспільство і довкілля», ВГО «Громадянська мережа «Опора», Асоціацією «Європейсько-Українське енергетичне агентство» та ГО «Енергетична Асоціація України», а також за участі незалежних експертів.*

*Цей проект фінансується Європейським Союзом та співфінансується Міжнародним фондом «Відродження». Зміст цієї публікації не може жодним чином бути сприйнятий як такий, що відображає погляди Європейського Союзу та/або Міжнародного фонду «Відродження»*

*This publication was prepared with the support of the European Union. The contents of this publication are the sole responsibility of NGO "DIXI GROUP", as well as Civil Network "OPORA", All-Ukrainian NGO "Energy Association of Ukraine", Resource & Analysis Center "Society and Environment", Association "European-Ukrainian Energy Agency", and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union.*





## МЕТА ДОСЛІДЖЕННЯ

Виконання зобов'язань із впровадження та виконання положень Третього енергетичного пакету ЄС буде провалено у разі, якщо не буде повністю виконано Закон України «Про НКРЕКП». Ця ситуація може мати негативні іміджеві наслідки для чинного керівництва України, що може позначитись у відносинах з міжнародною спільнотою.

Враховуючи регламентовані законом процедури з відбору нових членів Комісії, за умови використання максимальної кількості відведеного для необхідних процедур часу, можна стверджувати, що роботу НКРЕКП буде паралізовано щонайменше на 1,5-2 місяці, через відсутність кворуму у її складі.

У даній публікації розширено контекст проблемної ситуації стосовно ротації членів НКРЕКП на питання формування першого кошторису Комісії та деталізованої карти завдань для всіх органів влади, відповідальних за виконання даного закону.

Публікацію підготовлено до круглого столу «Два місяці без НКРЕКП: як бути енергосектору?», що організовано з метою обговорення та напрацювання можливих альтернатив, як вирішити проблему із затримки виконання Закону, а саме забезпечення ротації чинного складу НКРЕКП.




## ЩО ОЗНАЧАЄ ТА ЧОМУ ПОТРІБНА РЕФОРМА НКРЕКП?

Імплементация Третього енергетичного пакету – одне з ключових міжнародних зобов'язань України, що передбачено двома документами – Угодою про асоціацію з Європейським Союзом та Договором про заснування Енергетичного Співтовариства.

Згідно з вимогами, Україна зобов'язана запровадити нові «правила гри» на ринках електроенергії та природного газу, що головним чином націлені на створення конкуренції. Конкуренція має забезпечуватись різними факторами, наприклад, вільним доступом до мереж, недискримінаційним підходом в наданні дозволів чи прийнятті рішень, зменшення частки державного регулювання до рівня моніторингу ринків та контролю за дотриманням чинного законодавства.

Забезпечення належного виконання вищезгаданого неможливе без незалежного арбітра – регулятора. Його ключовими завданнями є забезпечення балансу інтересів між всіма учасниками ринку – як бізнесу, так і споживачів, тобто утвердження на енергоринках ринкових умов ведення бізнесу, забезпечення публічності і прозорості в прийнятті рішень, та забезпечення відкритого доступу до інформації.

До сфери діяльності такого органу також відноситься і контроль за природними монополіями, тобто операторами мереж, сховищ, терміналів, які мають надавати рівні умови доступу до інфраструктури. Серед інших – набір таких функцій як ліцензування, забезпечення моніторингу ринків енергетики та інше.



Транспозиція відповідного законодавства в частині контролю за ринками газу та електроенергії вже відбулась – 26 листопада 2016 року набув чинності ЗУ «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП)» (далі – Закон). Документ утвердив вимоги до політичної, функціональної та фінансової незалежності регулятора.

Законом визначено перехідний період терміном 18 місяців, протягом яких має відбутись ротація чинних членів НКРЕКП – відбір кандидатів на конкурсній основі, що має забезпечити реальну незалежність і високу професійність Комісії.

Інше ключове завдання – забезпечити фінансову незалежність. З початку 2018 року НКРЕКП мала би почати працювати на основі бюджету, який має наповнюватись внесками компаній, чия діяльність і регулює Комісія.



## РОТАЦІЯ ЧЛЕНІВ НКРЕКП

Процес відбору нових комісіонерів чітко регламентований в Законі. Ротація нинішнього складу НКРЕКП має відбуватись поступово зі зміною їх новими членами, згідно затвердженого Президентом плану<sup>1</sup>.


Добір кандидатів на заміщення вакантних посад членів НКРЕКП має здійснювати спеціальна Конкурсна комісія. За її створення відповідають три гілки влади – ВРУ, Президент та КМУ, – чиї представники і формують склад комісії: два, два та один члени відповідно.

З моменту створення Конкурсної комісії та виконання нею підготовчих завдань – обрання голови та затвердження регламенту – вона має оголосити про збір заявок від кандидатів, який має тривати 45 днів. Після цього, протягом 30 днів відбуватиметься процес відбору кандидатів, за результатом якого буде сформовано список найкращих і передано на розгляд Президенту України, на що відводиться ще місяць. Загалом від моменту створення Конкурсної комісії до затвердження нових членів НКРЕКП відповідним указом – 105 днів.

Станом на середину вересня 2017 року, ротація так і не розпочалась – звільнених членів НКРЕКП не замінено новими. Досі не створено Конкурсну комісію, яка відбиратиме нових членів регулятора. У свою чергу, вона не створена через те, що ВРУ, Кабмін та АП не делегували до складу комісії своїх представників.

Верховною Радою здійснено дві спроби делегувати представників, і обидві невдалі: запропоновані комітетами з питань ПЕК та з питань ЖКГ кандидати не отримали достатньої підтримки під час голосування на пленарному засіданні. Через відсутність позитивного результату, частина

<sup>1</sup> <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/78/2017>



депутатів від Комітету з питань ПЕК направила спільний лист на керівників всіх фракцій парламенту із закликом розглянути запропоновані дві кандидатури або запропонувати свої. Втім, зворотної реакції у вигляді голосування або зустрічних пропозицій не було.

Щодо зобов'язання Кабінету Міністрів, то Міністерство енергетики та вугільної промисловості не подавало кандидатури на розгляд уряду. Аналогічна ситуація склалася і в Адміністрації Президента – досі не було публічно делеговано жодного кандидата.

Згідно з планом ротації, наступних двох членів НКРЕКП буде звільнено 26 листопада і склад регулятора залишиться в особі двох комісіонерів, чого не достатньо для прийняття рішень (необхідно не менше 4 із 7 членів). Таким чином, діяльність регулятора буде паралізовано на невизначений термін. Для енергосектору це створює значні ризики, оскільки фактично він функціонуватиме без регулюючого органу: без ліцензування, без затвердження інвестиційних програм, без затвердження нових регуляторних актів, зокрема на виконання законів «Про ринок природного газу» та «Про ринок електричної енергії», виконання яких необхідне для впровадження Третього енергетичного пакету ЄС.

За умови, що Конкурсна комісія буде створена і вона оголосить конкурс щодо заміщення вакантних посад членів НКРЕКП з 15 жовтня, при дотриманні визначеного в Законі регламенту з відбору нових комісіонерів, Комісія знову буде у необхідному складі для прийняття рішень 28 січня 2018 року. Таким чином, енергоринки функціонуватимуть в «автономному режимі» два місяці.



## ФОРМУВАННЯ БЮДЖЕТУ НКРЕКП

Наповнення бюджету НКРЕКП, а саме з яких джерел надходжень він формується, визначає її фінансову незалежність. Для належного функціонування Комісії, Законом закладено новий підхід наповнення бюджету за рахунок «внесків на регулювання», які мають сплачуватись суб'єктами господарювання, діяльність яких регулює НКРЕКП.

Реалізація нового підходу з фінансування діяльності НКРЕКП передбачає виконання ряду завдань із врегулювання правового поля та дотримання процедури погодження кошторису на наступний рік з Комітетом ВРУ з питань бюджету.

Приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону виконувала НКРЕКП. Завершено всі завдання (детальніше - в розділі «Карта завдань відповідальних органів»):

- *створено реєстр компаній, чия діяльність регулює Комісія;*
- *встановлено процедуру розрахунку розміру та сплати компаніями внесків на регулювання;*
- *встановлено планову ставку внесків на регулювання на 2018 рік;*



- *розроблено проект кошторису на 2018 рік, забезпечено його відкрите обговорення та подачу на розгляд Комітету ВРУ з питань бюджету у визначений Законом термін;*
- *доопрацьовано кошторис на 2018 рік у відповідності до отриманих зауважень Комітету ВРУ з питань бюджету.*

Виконано і вимоги щодо погодження кошторису з Комітетом ВРУ з питань бюджету. НКРЕКП двічі презентувала його депутатам Комітету (другий раз – з урахуванням зауважень, наданих після першої презентації). Після цього, згідно вимог Закону, Комітет розглянув кошторис та надіслав Регулятору свої зауваження. У свою чергу НКРЕКП опрацювала їх та доопрацьовану версію надіслала на повторний розгляд. Остаточну версію кошторису Комітет з питань бюджету погодив на засіданні 20 вересня. Доопрацьовану версію кошторису НКРЕКП на 2018 мають врахувати в проєкті Державного бюджету України на 2018 рік до другого читання ВРУ.

Для завершення процесу формування бюджету НКРЕКП за новими принципами, народні депутати повинні підтримати зміни до Бюджетного кодексу України. Відповідний законопроект (реєстр. №6691 від 12.06.2017), станом на середину вересня, знаходиться на розгляді Комітету з питань бюджету (головний) та ще 4 інших комітетів.

# ФОРМУВАННЯ ПЕРШОГО

26.11.2016

Підписання  
Закону  
Президентом  
та його  
офіційна  
публікація

ВИКОНАНО

23.03.2017

Затвердження  
Президентом  
плану ротації  
чинних членів  
НКРЕКП з  
поіменним  
списком

ВИКОНАНО

До 9.10

(рекомендується)  
сформувати склад  
Конкурсної  
комісії

(по 2 представни-  
ка від ВРУ та АП і  
1 представник від  
КМУ)

НЕ ВИКОНАНО

1. Комітету з питань ПЕК розглянути на засіданні можливі кандидатури;

2. Подати на розгляд Ради одного представника

ВИКОНАНО

1. Комітету з питань ЖКГ розглянути на засіданні можливі кандидатури;

2. Подати на розгляд Ради одного представника

ВИКОНАНО

Міністерству енергетики та вугільної промисловості України подати на розгляд уряду одного представника

НЕ ВИКОНАНО



**ВРУ:** проголосувати за запропонованими Комітетами з питань ПЕК та ЖКГ представників

НЕ ВИКОНАНО



**КМУ:** прийняти Розпорядження про делегування представника

НЕ ВИКОНАНО



**Президент України:** підписання Указу про делегування представників

НЕ ВИКОНАНО

# СКЛАДУ НКРЕКП

**До 15.10**  
(рекомендується)

Конкурсна комісія обирає голову та затверджує регламент роботи, порядок проведення конкурсу та публікує оголошення про його проведення

**НЕ ВИКОНАНО**

**З 15.10 до 29.11**  
(45 днів)

Конкурсна комісія здійснює прийом заявок на відкритий конкурс та протягом 3 днів публікує відомості про кандидатів;

По закінченню терміну, список кандидатів передається Президенту на розгляд

**НЕ ВИКОНАНО**

**з 26.11**  
*звільнено наступних двох членів НКРЕКП*

**з 29.01**  
*призначено нових комісіонерів*

**НЕМАЄ КВОРУМУ У СКЛАДІ НКРЕКП**

**З 29.11 до 28.01.2018**  
(30 днів)

Президент призначає нових членів НКРЕКП на вакантні посади, обираючи одного з двох запропонованих на кожне місце

**НЕ ВИКОНАНО**



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## ЗАВДАННЯ:

**1.1.** Комітетам з питань ПЕК та ЖКГ подати на розгляд Верховної Ради України по 1 члену до Конкурсної комісії, на основі пропозицій депутатських фракцій (груп).

**1.2.** Верховній Раді України прийняти рішення щодо 2 членів Конкурсної комісії.

**1.3.** Комітету з питань бюджету щорічно до 1 серпня погоджувати проект кошторису НКРЕКП або надавати обґрунтовані зауваження

**1.4.** Щорічно розглядати звіт НКРЕКП про діяльність і звіт про використання коштів за попередній рік (у першу чергу, звіти будуть направлятись для розгляду до комітетів з питань ПЕК, ЖКГ, бюджету, та інших комітетів за відповідними питаннями).

**1.5.** Розглянути поданий Кабінетом Міністрів проект Закону про енергетичного омбудсмена.

## СТАТУС:

ВИКОНАНО

НЕ ВИКОНАНО

ВИКОНАНО

ВИКОНАНО

ЧАСТКОВО

**1.6.** Прийняти закон про внесення змін до Бюджетного кодексу України (для врегулювання особливостей формування бюджету НКРЕКП).

ЧАСТКОВО

**1.7.** Апарату Верховної Ради забезпечувати роботу Конкурсної комісії з добору кандидатів на посади членів НКРЕКП, у тому числі трансляцію у режимі реального часу її засідань, розміщення протоколів цих засідань та іншої інформації на офіційному веб-сайті Верховної Ради

ПОТРЕБУЄ  
ВИКОНАННЯ  
ПОПЕРЕДНІХ  
ВИМОГ

**1.1. Обидва Комітети – з питань ПЕК і ЖКГ – відповідно до вимог Закону, подавали на розгляд ВРУ своїх кандидатів.** Комітет з питань ПЕК двічі пропонував делегувати Запайщикова К.В. відповідними проектами постанов №6356 від 12.04.2017<sup>2</sup> та №6493 від 24.05.2017<sup>3</sup>. Комітет з питань ЖКГ також двічі пропонував затвердити кандидатуру Шульгу Ю.І. проектами постанов №6357 від 13.04.2017<sup>4</sup> та №6458 від 17.05.2017<sup>5</sup>

**1.2. Запропоновані Комітетами з питань ПЕК та ЖКГ кандидати розглядалися на пленарному засіданні ВРУ двічі – 13 квітня та 25 травня – і двічі не були підтримані.**

13 квітня на голосуванні були проекти постанов №6356 та №6357. Для позитивного рішення за перший не вистачило 5 голосів: 221 із 377 зареєстрованих депутатів підтримали. За другий не вистачило також 5 голосів: 221 із 371 підтримали.

2 [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61598](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61598)

3 [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61867](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61867)

4 [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61599](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61599)

5 [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61802](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61802)



25 травня на порядку денному ВРУ були проекти постанов №6493 та №6458. За перший віддали свої голоси 205 із 347 присутніх, тобто не вистачило 11 голосів, за другий проголосували «за» 184 з 348 депутатів, не вистачило 42 голоси.

Через відсутність позитивного результату в залі ВРУ, частина депутатів від Комітету з питань ПЕК 10 липня направила спільний лист на керівників всіх фракцій із закликом розглянути запропоновані раніше дві кандидатури або запропонувати свої<sup>6</sup>. Втім, зворотної реакції у вигляді голосування або зустрічних пропозицій не було.

**1.3. Комітет з питань бюджету погодив доопрацьовану версію кошторису НКРЕКП на 2018 рік.** Відповідно до встановлених Законом дедлайнів, Комітет розглянув на засіданні від 12 липня проект кошторису НКРЕКП на 2018 рік<sup>7</sup> та надав свої коментарі<sup>8</sup>. Зауваження Комітету стосувались частини видатків на оплату праці, а саме – НКРЕКП мала зменшити ставки та надати розрахунки їх обґрунтованості.

Доопрацьована версія кошторису спочатку розглядалась на засіданні підкомітету з питань видатків бюджету щодо ПЕК та енергоефективності<sup>9</sup> 7 вересня, після чого її затвердили на засіданні Комітету ВРУ з питань бюджету на засіданні від 20 вересня 2017 року<sup>10</sup>.

**1.4. Звіт про результати роботи НКРЕКП за попередній звітний період секретаріатами профільних комітетів ВРУ з питань ПЕК<sup>11</sup> та ЖКГ<sup>12</sup> були передані депутатам для ознайомлення та подальшого використання у своїй роботі.** Згідно з відповідями секретаріатів Комітету з пи-

6 <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1778656382150705&set=a.191924040823955.57471.100000190820888&type=3&theater>

7 [http://budget.rada.gov.ua/news/Diyalnist\\_Komit/Oper\\_inf\\_rishen\\_Komitetu/75236.html](http://budget.rada.gov.ua/news/Diyalnist_Komit/Oper_inf_rishen_Komitetu/75236.html)

8 [http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/richnyi\\_koshtorys/2018/Lyst\\_Komitet-biudzheta\\_13.07.2017.pdf](http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/richnyi_koshtorys/2018/Lyst_Komitet-biudzheta_13.07.2017.pdf)

9 <https://issuu.com/810136/docs/ab3f66ecf4ed1f>

10 [http://budget.rada.gov.ua/news/Diyalnist\\_Komit/Oper\\_inf\\_rishen\\_Komitetu/75274.html](http://budget.rada.gov.ua/news/Diyalnist_Komit/Oper_inf_rishen_Komitetu/75274.html)

11 <https://issuu.com/810136/docs/530e29c03b4376>

12 <https://issuu.com/810136/docs/>

тань ПЕК та Комітету з питань ЖКГ, депутати не надсилали пропозицій чи зауважень до звіту<sup>13</sup>.

### **1.5. Проект Закону про енергетичного омбудсмена №7059<sup>14</sup> зареєстрований у ВРУ від 4 вересня 2017 року.**

Станом на середину вересня, даний законопроект передано на розгляд до Комітету з питань ПЕК (головний) та ще 12 інших комітетів. Результатів розгляду ще немає. Варто зазначити, що даний законопроект зареєстровано за поданням не уряду, а восьми народних депутатів, п'ять з яких є представниками Комітету ВРУ з питань ПЕК. Альтернативну версію Проекту Закону про енергетичного омбудсмена розробило Міністерство енергетики та вугільної промисловості, втім до ВРУ його ще не подано<sup>15</sup>.

### **1.6. Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення функціонування НКРЕКП №6691<sup>16</sup> зареєстрований у ВРУ від 12 липня 2017 року.**

Станом на середину вересня законопроект знаходиться на розгляді Комітету з питань бюджету (головний) та ще 4 інших комітетів.

### **1.7. Стверджувати про виконання або невиконання даного зобов'язання можна буде після того, коли Конкурсну комісію з добору кандидатів на посади членів НКРЕКП буде сформовано і вона почне свою роботу.**

---

<sup>13</sup> Згідно отриманих на e-mail відповідей на уточнююче питання від відповідальних осіб за підготовку відповіді на інформаційний запит №201449 від 05.09.2017 (відповідь на вказаний запит - див. посилання 11 та 12)

<sup>14</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=62448](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62448)

<sup>15</sup> [http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art\\_id=245226155&cat\\_id=35082](http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245226155&cat_id=35082)

<sup>16</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=62240](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62240)



# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## ЗАВДАННЯ:

**2.1.** Міністерству енергетики та вугільної промисловості подати на розгляд КМУ кандидатуру до Конкурсної комісії

## СТАТУС:

НЕ ВИКОНАНО

**2.2.** Прийняти рішення щодо 1 члена до Конкурсної комісії

НЕ ВИКОНАНО

**2.3.** Привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом – протягом шести місяців з дня набрання ним чинності

НЕ ВИКОНАНО

**2.4.** Подати до 1 липня 2017 року на розгляд Верховної Ради проект Закону про енергетичного омбудсмена

ЧАСТКОВО

**2.5.** Мінфіну щорічно включати погоджений кошторис НКРЕКП до проекту Державного бюджету на відповідний рік.

ЧАСТКОВО

**2.6.** Забезпечити публікацію в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр» рішень НКРЕКП, що мають ознаки регуляторних актів, а також рішень з питань встановлення тарифів на товари (послуги) суб'єктів природних монополій, цін (тарифів) для населення.

ЧАСТКОВО



**2.1., 2.2. Міністерство енергетики та вугільної промисловості не подало на розгляд Кабміну кандидатуру для делегування до складу Конкурсної комісії, відповідно уряд ще не приймав рішення.** Згідно відповіді на інформаційний запит, «Міненерговугілля найближчим часом визначиться з кандидатурою особи для включення до складу Конкурсної комісії та внесе відповідну пропозицію до Кабінету Міністрів України»<sup>1</sup>.

**2.3. Пункт не виконано.** На засіданні уряду від 11.01.2017 прийнято рішення визначити Міненерговугілля відповідальним за виконання плану з організації підготовки проєктів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України «Про НКРЕКП»<sup>2</sup>. Втім, у розпорядженні Міненерговугілля не має відповідного доручення<sup>3</sup>.

**2.4. Міненерговугілля розробило Проект Закону про енергетичного омбудсмена, проте у ВРУ його ще не зареєстровано.** Альтернативний законопроект, розроблений народними депутатами зареєстровано 4 вересня 2017 року (детальніше див. пункт 1.5.).

**2.5. Кошторис НКРЕКП на 2018 рік включено до проєкту Державного бюджету на 2018 рік<sup>4</sup>, проте не останню його версію.** Наразі у проєкт включено першу версію кошторису НКРЕКП, яка подавалась на розгляд Комітету ВРУ з питань бюджету. 20 вересня на засіданні Комітету було затверджено доопрацьовану версію кошторису (див.

1 <https://issuu.com/810136/docs/>

2 <https://issuu.com/810136/docs/>

3 Згідно отриманого коментаря у телефонній розмові з посадовою особою Міненерговугілля, відповідальною за підготовку відповіді на інформаційний запит №05/16-8412 від 15.09.2017 (відповідь на вказаний запит - див. посилання 13)

4 [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=62551](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62551)



пункт 1.3.). Погоджена версія кошторису має бути включена до проекту Державного бюджету 2018 року до голосування ВРУ у другому читанні<sup>5</sup>.

## **2.6. Постанови НКРЕКП публікуються із затримкою. Станом на 19 вересня публікації очікують 28 постанов.**

У НКРЕКП стверджують, що затримка з офіційним публікуванням нормативно-правових актів є необґрунтованою, оскільки згідно Закону «Про внесення змін до ЗУ «Про Державний бюджет України на 2017 рік» (зміни від 03.08.2017), фінансування газети «Урядовий кур'єр» збільшено на 4 млн грн для забезпечення виконання ЗУ «Про НКРЕКП»<sup>6</sup>. Натомість, у редакції газети «Урядовий кур'єр» пояснюють дану ситуацію тим, що для публікації 565 актів на 12051 сторінках фінансування недостатнє<sup>7</sup>.

---

5 Згідно отриманого коментаря у телефонній розмові з посадовою особою Комітету ВРУ з питань бюджету, відповідальною за підготовкою відповіді на інформаційний запит №04-13/13-25 від 5.09.2017 (відповідь на вказаний запит див. посилання 8)

6 <https://issuu.com/810136/docs/>

7 <https://issuu.com/810136/docs/>



# ПРЕЗИДЕНТ УКРАЇНИ

## ЗАВДАННЯ:

**3.1** Затвердити план ротації чинних членів НКРЕКП з поіменним списком.

**3.2** Прийняти рішення щодо 2 членів до Конкурсної комісії

**3.3** Адміністрації Президента забезпечити трансляцію у режимі реального часу засідань Конкурсної комісії з добору кандидатів на посади членів НКРЕКП, розміщення протоколів цих засідань та іншої інформації на офіційному веб-сайті Президента

**3.4** Призначати на посаду членів НКРЕКП з відібраних Конкурсною комісією кандидатів – не пізніше місячного строку з дня внесення відповідного подання.

## СТАТУС:

ВИКОНАНО

НЕ ВИКОНАНО

ПОТРЕБУЄ  
ВИКОНАННЯ  
ПОПЕРЕДНІХ  
ВИМОГ

ПОТРЕБУЄ  
ВИКОНАННЯ  
ПОПЕРЕДНІХ  
ВИМОГ



### **3.1. План ротації Глави та членів НКРЕКП затверджено Указом Президента України № 78/20171 від 23 березня.**

Відповідно до нього, з моменту вступу в дію Закону, кожні 6 місяців звільняється по 2 члени старого складу НКРЕКП (з урахуванням того, що одна з посад вже була вакантною на момент підписання указу). Перших два 26 травня вже звільнено відповідними указами Президента №144/2017<sup>2</sup> та №145/2017<sup>3</sup>. Наступні два будуть звільнені 26 листопада, а завершиться процес 26 травня 2018 року.

### **3.2. На веб-порталі АП відсутня інформація про делегування Президентом своїх представників до Конкурсної комісії.**

**3.3. Стверджувати про виконання або невиконання даного зобов'язання можна буде після того, коли Конкурсну комісію буде сформовано і вона почне свою роботу.**

**3.4. Цьому зобов'язанню передуює виконання передуює виконання пунктів 1.2., 2.2. та 3.2.** Після того, як Конкурсна комісія буде створена, вона має відібрати та подати на розгляд Президенту претендентів на вакантні посади членів НКРЕКП, який, у свою чергу, призначає їх з поданого списку.

---

1 <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/78/2017>

2 <http://www.president.gov.ua/documents/1442017-21926>

3 <http://www.president.gov.ua/documents/1452017-21930>



**НКРЕКП**

## **ЗАВДАННЯ:**

**4.1.** Розробити і затвердити Регламент своєї діяльності, в якому визначається порядок організації роботи, зокрема проведення засідань

**4.2.** Розробити і затвердити Порядок проведення відкритого обговорення проектів рішень.

**4.3.** Розробити і затвердити Правила професійної етики, що мають включати політику щодо недопущення конфлікту інтересів, порядку проведення зустрічей з представниками компаній у сферах енергетики та комунальних послуг (включно з материнськими та контролюючими компаніями) тощо

**4.4.** Провести аудит людських та фінансових ресурсів, необхідних для виконання своїх завдань відповідно до Закону.

**4.5.** Розробити і затвердити нову структуру і штатний розклад, положення про власні територіальні органи (з урахуванням повноважень, що визначаються відповідно до Закону).

## **СТАТУС:**

**ВИКОНАНО**

**ВИКОНАНО**

**ВИКОНАНО**

**ЗАПЛАНОВАНО  
НА IV КВ. 2018**

**ВИКОНАНО**

**4.6.** Сформувати і оприлюднити реєстр суб'єктів господарювання, які проводять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг (не пізніше 01.12.2016 р.).

ВИКОНАНО

**4.7.** Розробити і затвердити Методику (порядок) розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання.

ВИКОНАНО

**4.8.** Забезпечити щорічне визначення, щоквартальний перегляд (коригування) ставки внеску на регулювання.

ВИКОНАНО

**4.9.** Розробити і затвердити Положення про преміювання, на основі якого приймається рішення про встановлення премій членам та голові НКРЕКП.

ВИКОНАНО

**4.10.** Розробити і затвердити Правила розгляду звернень споживачів щодо дій суб'єктів господарювання

ЧАСТКОВО

**4.11.** Розробити і затвердити Правила врегулювання спорів, що виникають між суб'єктами господарювання, у тому числі порядок проведення попередніх слухань.

ЧАСТКОВО

**4.12.** Забезпечити ведення реєстру всіх прийнятих рішень, їх оприлюднення та забезпечити вільний доступ до них.

ВИКОНАНО

**4.13.** Розробити і затвердити порядки (правила) організації обліку та звітності за видами ліцензованої діяльності.

ВИКОНАНО

**4.14.** Розробити і затвердити План здійснення заходів державного контролю у сферах енергетики та комунальних послуг (до 1 грудня року, що передує плановому).

ВИКОНАНО

**4.15.** Розробити і затвердити Порядок здійснення моніторингу ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, забезпечити публікацію результатів моніторингу ринків у сферах енергетики та комунальних послуг (щокварталу).

ЧАСТКОВО

**4.16.** Забезпечити щорічне складання, оприлюднення (не пізніше 1 червня) та подачу (не пізніше 1 липня) проекту кошторису для погодження Комітету Верховної Ради з питань бюджету.

ВИКОНАНО

**4.17.** Забезпечити щорічне складання звіту про свою роботу та звіту про виконання свого бюджету за попередній рік, їх подання до Верховної Ради (до 1 квітня відповідного року).

ЧАСТКОВО

**4.18.** Погодити Положення про Громадську раду та зміни до нього.

ЧАСТКОВО

**4.19.** Налагодити співпрацю з Радою регуляторів Енергетичного Співтовариства, Секретаріатом Енергетичного Співтовариства та національними регуляторами енергетики інших держав – в питаннях належного виконання вимог Закону, отримання технічної, правової та інших типів допомоги.

**ВИКОНАНО**

**4.20.** Налагодити співпрацю з Кабінетом Міністрів України, іншими центральними органами виконавчої влади – в питаннях розроблення і реалізації програм економічного та соціального розвитку, державних цільових програм, розробки та подачі проектів актів КМУ з питань компетенції НКРЕКП, внесення пропозицій щодо їх удосконалення, надання документів та інформації на запити.

**ВИКОНАНО**

**4.21.** Налагодити співпрацю з Антимонопольним комітетом України та органами фінансового контролю – в питаннях моніторингу ринків та під час проведення АМКУ розслідувань на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, звернення із поданнями у разі виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

**ВИКОНАНО**



**4.1. Затверджено Постанову НКРЕКП №865<sup>17</sup> від 30 червня 2017 року**, якою внесені зміни до Регламенту<sup>18</sup> регулятора. Регламент узгоджено із Законом «Про НКРЕКП», зокрема обрання членів Комісії відбувається у відповідності до статті 8 Закону та Комісія зобов'язана проводити відкриті обговорення проектів рішень (детальніше в пункті 4.2.), що стосуються тарифів та інвестиційних програм.

**4.2. Затверджено Постанову НКРЕКП №866<sup>19</sup> від 30 червня 2017 року**, якою визначено Порядок проведення відкритого обговорення проектів рішень НКРЕКП. Деталізовано процедуру обговорення, розгляду зауважень та пропозицій. Також затверджено типові форми для подання зауважень, їх систематизації та таблиці з обґрунтуванням від НКРЕКП, які зауваження враховано, а які ні. Відповідно, на веб-сайті Регулятора мають публікуватись протоколи обговорення в термін не пізніше 3 робочих днів, результати розгляду наданих пропозицій – не пізніше 5 робочих днів. Крім того, окремо визначено процедуру обговорення проекту кошторису Комісії на наступний звітний період.

**4.3. Затверджено Постанову НКРЕКП №756<sup>20</sup> від 6 червня 2017 року**, якою визначено Правила професійної етики членів та працівників Комісії. Правила є обов'язковими до виконання і відповідають сучасним принципам роботи державних структур. Зокрема визначено, що члени та працівники Регулятора зобов'язані виконувати свої обов'язки своєчасно, передбачувано, відкрито та прозоро, а їх дії не мають бути продовженням чийось бізнес-інтересів. Крім того неприпустимими є дискримінація за будь-якими ознаками.

---

17 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=26165>

18 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=22561&find=%F0%E5%E3%EB%E0%EC%E5%ED%F2>

19 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=26157&find>

20 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=25868>



**4.4. Завдання буде виконано протягом жовтня-грудня 2018 року<sup>21</sup>.** Заплановано, що у грудні 2017 року для персоналу НКРЕКП буде визначено перелік завдань та ключових показників результативності та якості. Потім, наприкінці 2018 року буде проведено оцінку роботи, виходячи з визначених критеріїв.

**4.5. Узгоджену із Законом структуру затверджено наказом голови НКРЕКП №223<sup>22</sup> від 29 грудня 2016 року.** Також оновлено всі положення про власні територіальні органи<sup>23</sup>.

**4.6. Затверджено Постанову НКРЕКП №2124<sup>24</sup> від 1 грудня 2016 року,** якою визначено Порядок формування та ведення реєстру суб'єктів господарювання, діяльність яких регулює Комісія. Даний реєстр має оновлюватись на сайті Регулятора кожного місяця не пізніше 1 числа місяця та містить інформацію про код ЄДПОУ, найменуванні і місцезнаходження суб'єкта господарювання та його місце знаходження. Станом на момент написання даного матеріалу, остання версія реєстру датується 31 серпня<sup>25</sup>.

**4.7. Затверджено Постанову НКРЕКП №491<sup>26</sup> від 6 квітня 2017 року,** якою визначено Порядок розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання. Постановою №617<sup>27</sup> від 28 квітня встановлено планову ставку внеску на регулювання на 2018 рік у розмірі 0,065%. Внески на регулювання мають сплачуватись протягом перших 30 днів поточного кварталу, наступного за звітним, при цьому за несвоєчасне перерахування коштів передбачено штраф в розмірі 5% від несплаченої суми.

21 <https://issuu.com/mariiamelnyk7/docs/2>

22 <http://www.nerc.gov.ua/?id=23632>

23 <http://www.nerc.gov.ua/?id=23968>

24 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=22452>

25 [http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/litsenziini\\_reestry/Reestr%20subektiv%20gospodaruvannya%20yaki%20reguluutsya%20NEURC.pdf](http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/litsenziini_reestry/Reestr%20subektiv%20gospodaruvannya%20yaki%20reguluutsya%20NEURC.pdf)

26 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=24642>

27 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=25020>

#### **4.8. Обов'язковий перегляд ставки на регулювання включено до Постанови НКРКП №491 (див. пункт 4.7.).**

Відповідно до встановленого порядку, ставка має переглядатись щоквартально, а планова ставка внеску на регулювання має визначатись щорічно до 1 травня.

#### **4.9. Затверджено Постанову НКРЕКП №737<sup>28</sup> від 1 червня 2017 року,**

якою визначено Положення про преміювання Голови та членів НКРЕКП. Дана постанова вступить в дію з 1 січня 2018 року та передбачає призначення максимально допустимої премії в розмірі 50% від окладу за якість виконання завдань, ініціативність, виконання додаткового обсягу робіт, дисциплінованість та інше. Також, рішення про призначення премій має оформлюватись окремою постановою НКРЕКП.

#### **4.10. На етапі розробки, обговорення заплановано на листопад 2017 року<sup>29</sup>.**

Розробляється проект Постанови НКРЕКП «Про затвердження Правил розгляду звернень споживачів щодо дій суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг та врегулювання спорів».

#### **4.11. Проект постанови схвалено<sup>30</sup> та опубліковано<sup>31</sup> для отримання зауважень та коментарів.**

Проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Правил врегулювання спорів, які виникають між суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг» оприлюднено для отримання коментарів та зауважень до 2 жовтня 2017 року.

---

28 <http://www.nerc.gov.ua/?id=25603>

29 <https://issuu.com/mariiamelnyk7/docs/2>

30 [http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/Proekty/poekty\\_oznaky\\_regulATORYnh\\_aktiv/2017/pr\\_280/pr\\_280\\_31.08.2017.pdf](http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/Proekty/poekty_oznaky_regulATORYnh_aktiv/2017/pr_280/pr_280_31.08.2017.pdf)

31 <http://www.nerc.gov.ua/?news=6399>



**4.12. Затверджено Постанову НКРЕКП №543<sup>32</sup> від 25 квітня 2017 року,** якою визначено Порядок ведення реєстру прийнятих рішень. Всі рішення, прийняті на відкритих слуханнях, можна знайти у відповідному електронному реєстрі<sup>33</sup>, при цьому рішення, що прийняті на закритих – реєструються у спеціальному журналі.

**4.13. Затверджено Постанову НКРЕКП №717<sup>34</sup> від 31 травня 2017 року,** якою визначено Правила організації звітності, що подається суб'єктами господарювання у сферах тепlopостачання, централізованого водopостачання та водовідведення до НКРЕКП. Крім того, шаблони форм для подання необхідної звітності для всіх видів ліцензійної діяльності окремо опубліковані на веб-сайті НКРЕКП<sup>35</sup>.

**4.14. Затверджено Постанову НКРЕКП №2125<sup>36</sup> від 1 грудня 2016 року,** якою визначено План<sup>37</sup> здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2017 рік. Варто зазначити, що План було уточнено<sup>38</sup> Постановою НКРЕКП №222<sup>39</sup> від 23 лютого 2017 року.

**4.15. Затверджено Постанову НКРЕКП №1120<sup>40</sup> від 14 вересня 2017 року,** якою визначено Порядок здійснення НКРЕКП моніторингу ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, втім перший моніторинговий звіт буде за підсумками IV кварталу 2017 року. Постановою визначено способи здійснення моніторингу, які показники підлягають відстеженню, та окремо визначено процедуру підготовки

32 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=25021>

33 <http://www.nerc.gov.ua/?findnormbase=ok>

34 <http://www.nerc.gov.ua/?id=25565>

35 <http://www.nerc.gov.ua/?id=27514>

36 <http://www.nerc.gov.ua/?id=22563>

37 <http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/postanovy/2016/p2125-d-2016.pdf>

38 <http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/postanovy/2017/p0222-d-2017.pdf>

39 <http://www.nerc.gov.ua/?id=24006>

40 <http://www.nerc.gov.ua/?id=27609>

результатів та їх оприлюднення. Результати моніторингу мають включатись у щорічний звіт про результати діяльності НКРЕКП, а також мають публікуватись щоквартально в вигляді інформаційно-аналітичного матеріалу.

**4.16. Проект кошторису НКРЕКП на 2018 рік було опубліковано 28 квітня 2017 року<sup>41</sup>**, відкрите обговорення відбулось 18 травня<sup>42</sup>, за результатами якого прийнято рішення направити проект кошторису на погодження до Комітету ВРУ з питань бюджету<sup>43</sup>. Презентація документу відбулась в Комітеті з питань бюджету двічі 19 та 22 червня, а останній раз її заслухали і представники Енергетичного Співтовариства<sup>44</sup>.

**4.17. Затверджено Постанову НКРЕКП №826<sup>45</sup> від 29 червня 2016 року**, якою визначено Порядок підготовки звіту про свою діяльність. Згідно нього, проект Річного звіту формується та публікується на сайті Комісії не пізніше 1 квітня року, наступного за звітним. При цьому Постановою не враховано вимоги статті 6 ЗУ «Про НКРЕКП» надсилати проект Звіту про свою діяльність до ВРУ до 1 квітня. Також Постановою не вказано зобов'язання готувати звіт про використання коштів.

**4.18. Процес формування Громадської ради при НКРЕКП розпочато.** Ініціативну групу, що здійснюватиме затвердження складу ради, утворено наказом НКРЕКП від 10 липня 2017 року №40 «Про утворення ініціативної групи з підготовки до проведення установчих зборів для формування Громадської ради при НКРЕКП»<sup>46</sup>. Установчі збори мають відбутись 4 жовтня<sup>47</sup>.

41 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?news=5984>

42 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?news=6029>

43 [http://www.nerc.gov.ua/data/filesearch/richnyi\\_koshtorys/2018/protokol\\_narady\\_koshtorys\\_18.05.2017.pdf](http://www.nerc.gov.ua/data/filesearch/richnyi_koshtorys/2018/protokol_narady_koshtorys_18.05.2017.pdf)

44 <http://www.nerc.gov.ua/?news=6180>

45 <http://www.nerc.gov.ua/index.php?id=26182>

46 <http://www.nerc.gov.ua/?id=26316>

47 <https://www.facebook.com/events/136695380268980/>



**4.19. Виконується на постійній основі<sup>48</sup>.** НКРЕКП, будучи національним органом з регулювання енергетики, приймає участь в роботі Ради органів регулювання Енергетичного Співтовариства (ECRB) та її Робочих груп. Також, у рамках проекту технічної допомоги ЄС Twinning «Підтримка НКРЕКП у процесі реформування ринку електроенергії» були встановлені зв'язки з Агентством зі співробітництва регуляторів енергетики ЄС (ACER) і регуляторами енергетики таких країн як Чехія, Австрія та Угорщина<sup>49</sup>.

**4.20. Виконується на постійній основі.** Для прикладу, Постановою Кабінету Міністрів України №559 від 9 серпня 2017 року утворено Координаційний центр із забезпечення запровадження нового ринку електричної енергії, до складу якого входять Голова та один з членів НКРЕКП<sup>50</sup>.

**4.21. 29 вересня 2016 року підписано Меморандум про посилення співпраці на ринках електроенергії, природного газу та у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення між АМКУ та НКРЕКП<sup>51</sup>.** Результатом підписання Меморандуму передбачено посилення співпраці АМКУ та НКРЕКП<sup>52</sup> на відповідних ринках, оперативна взаємодія, взаємний обмін інформацією щодо проблемних питань на енергоринках та у сферах житлово-комунальних послуг для можливості оперативного вжиття заходів щодо їх врегулювання. Також передбачено співпрацю з підготовки спільних пропозицій до ВРУ, Президента України, КМУ стосовно можливих шляхів вирішення проблемних питань. Варто зазначити, що Меморандум підписано ще до офіційного вступу в дію Закону «Про НКРЕКП», проте він відповідає виконанню статті 6 пункт 3 Закону.

48 <http://www.nerc.gov.ua/?id=4664>

49 <https://issuu.com/mariiamelnyk7/docs/2>

50 <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/559-2017-%D0%BF>

51 <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=130142&schema=main>

52 <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=130143&schema=main>

